

# **PROCESO DE CONCERTACIÓN PARA LA IMPLANTACIÓN DEL RÉGIMEN DE CAUDALES ECOLÓGICOS**

**Anexo de consulta pública y participación activa**

## **UNIDAD HIDROLÓGICA BARBADUN**

**Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental  
- Ámbito de las Cuencas Internas del País Vasco -**

**ABRIL DE 2018**

**Agencia Vasca del Agua / Uraren Euskal Agentzia**





## Índice del Documento

<b>1.</b>	<b>INTRODUCCIÓN .....</b>	<b>1</b>
<b>2.</b>	<b>EL PROCESO DE CONCERTACIÓN.....</b>	<b>2</b>
2.1	DESCRIPCIÓN GENERAL DEL PROCESO DE CONCERTACIÓN.....	2
2.2	FASES DEL PROCESO DE CONCERTACIÓN.....	2
<b>3.</b>	<b>ORGANIZACIÓN GENERAL DE LOS PROCESOS DE CONSULTA PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN ACTIVA.....</b>	<b>4</b>
<b>4.</b>	<b>ACCIONES LLEVADAS A CABO .....</b>	<b>5</b>
4.1	CONSULTA PÚBLICA.....	5
4.2	PARTICIPACIÓN ACTIVA .....	6
<b>5.</b>	<b>RESULTADOS OBTENIDOS EN LOS PROCESOS DE CONSULTA PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN ACTIVA.....</b>	<b>8</b>
5.1	CONSULTA PÚBLICA (GRUPOS A Y B).....	8
5.2	PARTICIPACIÓN ACTIVA (GRUPO B).....	8
<b>6.</b>	<b>MODIFICACIONES DE LA DOCUMENTACIÓN DEL PROCESO DE CONCERTACIÓN TRAS LOS PROCESOS DE CONSULTA PÚBLICA Y PARTICIPACIÓN ACTIVA.....</b>	<b>9</b>
6.1	CONSULTA PÚBLICA.....	9
6.2	PARTICIPACIÓN ACTIVA .....	9
<b>7.</b>	<b>CONCLUSIONES.....</b>	<b>10</b>
	<b>APÉNDICE I. CONSULTA PÚBLICA.....</b>	<b>I</b>

## Índice de Tablas

Tabla 1. Periodo de apertura de consulta pública para la UH Barbadun .....	5
Tabla 2. Órgano competente en materia de medio ambiente informado en la UH Barbadun .....	6
Tabla 3. Resolución de finalización del Proceso de Concertación (Grupo A) en la UH Barbadun .....	6
Tabla 4. Principales acciones llevadas a cabo en el marco de la participación activa del Proceso de Concertación en la UH Barbadun .....	7

## Índice de Figuras

Figura 1. Pasos a seguir en el Proceso de Concertación en el ámbito de las Cuencas Internas del País Vasco .....	3
Figura 2. Niveles de consulta pública y participación activa en el Proceso de Concertación .....	4

## Acrónimos

Sigla	Descripción
BOB	Boletín Oficial de Bizkaia
CHC	Confederación Hidrográfica del Cantábrico
CIPV	Cuencas Internas del País Vasco
DFB	Diputación Foral de Bizkaia
DH	Demarcación Hidrográfica
IPH	Instrucción de Planificación Hidrológica
PH	Plan Hidrológico
PHDCO	Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental
RCE	Régimen de Caudales Ecológicos
RD 400/2013	Real Decreto 400/2013, de 7 de junio, por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental
RPH	Reglamento de la Planificación Hidrológica
UH	Unidad Hidrológica
URA	Agencia Vasca del Agua



## 1. Introducción

El presente documento tiene por objeto describir cómo se han llevado a cabo los procesos de **consulta pública y participación activa** dentro del Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos, en el ámbito de la Unidad Hidrológica (UH) Barbadun, que se encuentra incluida en las Cuencas Internas del País Vasco.

El Proceso de Concertación se ha desarrollado de acuerdo con lo establecido en el artículo 15 del **Real Decreto 400/2013, de 7 de junio, por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental (PHDCO)**, en el **Reglamento de la Planificación Hidrológica (RPH)** aprobado por Real Decreto 907/2007, de 6 de julio, y en la **Instrucción de Planificación Hidrológica (IPH)** aprobada por la Orden ARM/2656/2008, de 10 de septiembre.

La Demarcación Hidrográfica (DH) del Cantábrico Oriental está definida en el art. 3.2 del Real Decreto 125/2007, de 2 de febrero por el que se fija el ámbito territorial de las demarcaciones hidrográficas, modificado por el Real Decreto 29/2011, de 14 de enero. Dicho ámbito incluye, por una parte, las **Cuencas Internas del País Vasco (CIPV)**, cuya competencia en materia de aguas recae en la Comunidad Autónoma del País Vasco a través de la Agencia Vasca del Agua (URA); y, por otro, las cuencas intercomunitarias, competencia de la Administración General del Estado, a través de la Confederación Hidrográfica del Cantábrico (CHC). Este documento se refiere exclusivamente al proceso que se ha llevado a cabo en el ámbito de las CIPV.

El presente documento ha sido estructurado en siete apartados y un apéndice conforme al siguiente esquema. Tras este apartado introductorio, en los **apartados segundo y tercero** se describe resumidamente el Proceso de Concertación para el ámbito de las Cuencas Internas del País Vasco y las fases del mismo.

Posteriormente, en los **apartados cuarto, quinto y sexto** se detallan para la **Unidad Hidrológica Barbadun**, los procesos de consulta pública y participación activa desarrollados en su caso, y los resultados obtenidos. Finalmente, en el **apartado séptimo** se resumen las conclusiones de estos procesos para la citada UH. En el **Apéndice I** se ha incluido la documentación resultante del proceso de consulta pública realizado para la UH Barbadun.

## 2. El Proceso de Concertación

### 2.1 Descripción general del Proceso de Concertación

El **Proceso de Concertación** se ha extendido a todo el ámbito de las CIPV de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental y se ha realizado de forma individualizada para cada unidad hidrológica. También se han analizado, en su caso, las interacciones entre aquellas unidades que presentan algún tipo de interconexión a través de los propios sistemas de explotación.

En el ámbito de las CIPV existen 12 unidades hidrológicas. Por un lado, Oka, Urola, Oiartzun, Lea, Artibai, Butroe, Barbadun y Deba situadas íntegramente en el territorio de la Comunidad Autónoma del País Vasco y, por otro lado, Urumea, Oria, Ibaizabal y Bidasoa que parte de las mismas se encuentra en comunidades autónomas vecinas.

El **objetivo** que se ha perseguido con este **Proceso de Concertación** ha sido contribuir a la **implantación de los caudales ecológicos en los aprovechamientos vigentes**, conforme a lo establecido en el artículo 15 del Real Decreto 400/2013, de 7 de junio por el que se aprueba el Plan Hidrológico de la Demarcación Hidrográfica del Cantábrico Oriental (en adelante, RD 400/2013).

Para el establecimiento del **régimen de caudales ecológicos (RCE)** se han seguido las fases que establece la IPH en su apartado 3.4. La descripción de la metodología utilizada y de los estudios realizados puede consultarse en el "[Documento Divulgativo](#)" puesto a disposición del público en general en la página web de URA (<http://www.uragentzia.euskadi.eus/>).

El Proceso de Concertación se ha realizado con los titulares de aquellas concesiones/ aprovechamientos en vigor a fecha de 9 de junio de 2013 que expresamente no incluían en su clausulado la previsión de cumplir el régimen de caudales ecológicos (RCE) establecido en el vigente PH y que, a priori, con la información disponible, no debían ser objeto de un expediente de extinción del derecho, de novación o de modificación de características esenciales.

Durante este proceso se han tenido en cuenta los usos y demandas actualmente existentes, su régimen concesional, así como las buenas prácticas. Se ha llevado a cabo un proceso de **participación pública** que ha abarcado los niveles de información y consulta pública y, por decisión de esta Administración Hidráulica, también un proceso de **participación activa** con los titulares de aquellas concesiones y aprovechamientos de agua donde se había previsto que el respeto del RCE en el punto de captación podía ocasionar una limitación significativa en los usos del agua.

### 2.2 Fases del Proceso de Concertación

El Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos en los aprovechamientos de agua vigentes en el ámbito de las CIPV, se ha desarrollado a través de una serie de pasos o fases según se muestra en la figura 1.

Para conocer con detalle las actuaciones que se han llevado a cabo en cada uno de los pasos y conocer los análisis realizados a lo largo del Proceso de Concertación puede consultarse el apartado 3.6. del "[Documento Divulgativo](#)" puesto a disposición del público en general en la página web de URA.



Figura 1. Pasos a seguir en el Proceso de Concertación en el ámbito de las Cuencas Internas del País Vasco

A continuación, se describe en profundidad cómo se ha llevado a cabo la organización de los procesos de consulta pública y participación activa dentro del Proceso de Concertación en el ámbito de las Cuencas Internas del País Vasco.

### 3. Organización general de los procesos de consulta pública y participación activa

Tal y como se ha señalado anteriormente, los trabajos del Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos, se sometieron a un proceso de participación pública el cual contempla los niveles de información y consulta pública, y que son de carácter obligatorio (ver figura 2).

Asimismo, en determinados supuestos relativos a los aprovechamientos del grupo B, el cual aglutina aquellos aprovechamientos donde se estimó a priori que la implantación de los caudales ecológicos podría ocasionar, en determinados casos, repercusiones relevantes en los actuales usos del agua, se ha efectuado también un proceso de participación activa que ha servido para alcanzar un mayor consenso a la hora de compatibilizar la implantación del régimen de caudales ecológicos con los usos del agua.

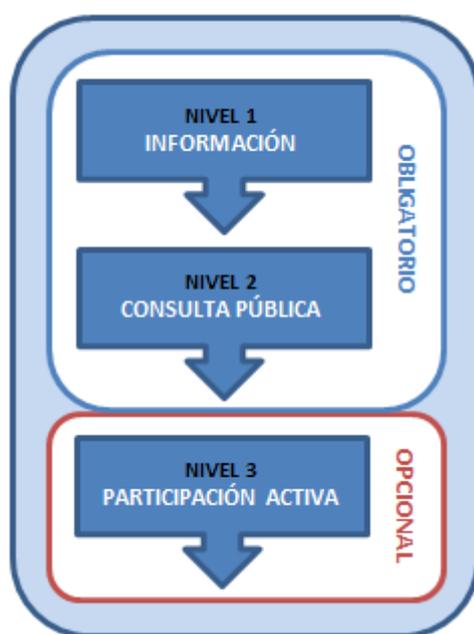


Figura 2. Niveles de consulta pública y participación activa en el Proceso de Concertación

Durante este nivel de participación activa se han llevado a cabo reuniones con los titulares de los aprovechamientos siendo el objetivo de las mismas, alcanzar, en la medida de lo posible, diferentes acuerdos en relación con la implantación del RCE (flexibilidad del caudal concesional, actuaciones a realizar dentro del plan de implantación, plazos máximos de ejecución de las obras, etc.). Para ello, se han analizado las diferentes alternativas teniendo presente en todo momento, no sólo el régimen concesional, sino los usos y demandas actuales y, sobre todo, las buenas prácticas.

El fin último ha sido la implantación de los regímenes de los caudales ecológicos definidos por la planificación hidrológica en los aprovechamientos vigentes, con el mayor grado de consenso.

## 4. Acciones llevadas a cabo

### 4.1 Consulta pública

Después de identificar, seleccionar y analizar la información acerca de los usos actualmente existentes y tras la clasificación de los aprovechamientos en los grupos A y B, se dio inicio a la participación pública abordando el primer nivel de acción de la misma, el **nivel de información**.

De este modo, a través de la página web de URA (<http://www.uragentzia.euskadi.eus/>) se puso a disposición del público la siguiente documentación:

- Documento Divulgativo donde se recogía la información general sobre el Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos en el ámbito de las CIPV.
- Documento sobre el Proceso de Concertación correspondiente a cada unidad hidrológica. Este documento contenía la información específica sobre las características del proceso a nivel de unidad hidrológica. Incluía en sendos anexos la relación de aprovechamientos sometidos al Proceso de Concertación y su clasificación en los grupos A y B.
- Información concesional de los aprovechamientos en vigor en el ámbito de estudio sometidos al Proceso de Concertación.
- Mapas de los regímenes de caudales ecológicos por tramos y masas de agua del ámbito de estudio concreto.
- Visor GIS que permitía la consulta espacial de información de diversa índole y, en concreto, que posibilitaba la determinación del régimen de caudales ecológicos en cada punto concreto de un tramo o masa de agua mediante el procedimiento de interpolación previsto en la Normativa del PH (art. 13.4 del Real Decreto 400/2013, de 7 de junio).

También a través de la web y otras herramientas electrónicas utilizadas por URA se fue informando puntualmente sobre el desarrollo del Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos.

Para la **Unidad Hidrológica Barbadun**, mediante Resolución de 3 de noviembre de 2015 del Director General de la Agencia Vasca del Agua (publicada en el BOB, en los tablones de anuncios de los ayuntamientos incluidos en la UH de estudio y en la página web de URA) se abrió un plazo de consulta pública de un mes para que los interesados pudieran realizar las alegaciones y sugerencias que estimasen pertinentes en relación con la propuesta de Proceso de Concertación definida para esta unidad hidrológica. En la tabla 1 se muestra de forma resumida el periodo de **consulta pública** que se estableció para el ámbito de estudio.

Unidad Hidrológica	Fecha Resolución inicio consulta pública	Vínculo al anuncio del Boletín
Barbadun	03/11/2015	<a href="#">Anuncio BOB nº 218, 12/11/2015</a>

Tabla 1. Periodo de apertura de consulta pública para la UH Barbadun

Además, al existir en el ámbito de la UH Barbadun aprovechamientos objeto del Proceso de Concertación localizados dentro de la Red Natura 2000 o en Áreas de Interés Especial de especies amenazadas, se dio traslado al órgano competente en la materia (ver Apéndice IA) de la información sometida a consulta pública para su conocimiento, tal y como se muestra en la tabla 2.

Unidad Hidrológica	Fecha traslado información	Órgano competente en la materia
Barbadun	13/11/2015	Dirección General de Medio Ambiente (DFB)

Tabla 2. Órgano competente en materia de medio ambiente informado en la UH Barbadun

Una vez concluido el plazo de consulta pública y con la finalidad de considerar la opinión ciudadana, se debían analizar las alegaciones/sugerencias recibidas e informar sobre ellas, sin embargo, dado que no se recibió ninguna consideración que afectara al ámbito de la UH Barbadun, no se llevó a cabo ningún tipo de modificación en el documento del Proceso de Concertación para la implantación del RCE en los aprovechamientos del grupo A del ámbito de la UH mencionada.

Finalmente, mediante Resolución de 29 de diciembre de 2015 del Director General de la Agencia Vasca del Agua se aprobó el documento definitivo relativo a la Unidad Hidrológica Barbadun, dando por concluido el Proceso de Concertación en los aprovechamientos clasificados dentro del citado documento como grupo A. La Resolución fue publicada en el BOB (ver tabla 3), en los tabloneros de anuncios de los ayuntamientos incluidos en las zonas de estudio y en la página web de URA.

Unidad Hidrológica	Fecha Resolución aprobación definitiva	Vínculo al anuncio del Boletín
Barbadun	29/12/2015	<a href="#">Anuncio BOB nº 21, 02/02/2016</a>

Tabla 3. Resolución de finalización del Proceso de Concertación (Grupo A) en la UH Barbadun

Por último, señalar que se procedió a notificar a los titulares los regímenes de caudales ecológicos que son de aplicación en los aprovechamientos en vigor del grupo A.

## 4.2 Participación activa

Los aprovechamientos del grupo B son aquellos en los que se consideró que la implantación de los caudales ecológicos podría ocasionar, en determinados casos, repercusiones relevantes en los usos del agua y, por tanto, los que mayor incidencia podrían tener en el cumplimiento de los objetivos medioambientales. Respecto a estos aprovechamientos, se consideró necesario llevar a cabo una fase de **participación activa**.

En la siguiente tabla se muestra el único aprovechamiento del grupo B de la **Unidad Hidrológica Barbadun** que, inicialmente, fue propuesto para ser objeto del proceso de participación activa. Se trata del expediente con referencia A-B-2011-0687 (Molino Baldibian).

El análisis específico realizado por esta Agencia para el aprovechamiento en cuestión, concluyó que la implantación del RCE establecido en el PHDCO no producía ninguna afección relevante en los usos del agua de este aprovechamiento, por lo que se transfiere al grupo A, notificando esta circunstancia al titular del aprovechamiento.

UNIDAD HIDROLÓGICA BARBADUN							
Nº	Ref. Expediente	Uso	Conclusiones iniciales Análisis Específico URA	Fecha inicio participación activa	Alegación recibida	Respuesta emitida	Acuerdo / Fecha
1	A-B-2011-0687	Molinería	Compatible (Pasar del grupo B al grupo A)	---	---	---	---

Tabla 4. Principales acciones llevadas a cabo en el marco de la participación activa del Proceso de Concertación en la UH Barbadun.

## **5. Resultados obtenidos en los procesos de consulta pública y participación activa**

### **5.1 Consulta pública (Grupos A y B)**

Como se ha señalado anteriormente, tras la finalización del periodo de información y consulta pública (Grupos A y B) se recibieron en la Agencia Vasca del Agua varios escritos en relación con el Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos en las Cuencas Internas del País Vasco, sin embargo, ninguno de ellos hacía referencia a aprovechamientos o aspectos relacionados con la UH Barbadun, objeto de estudio en este documento.

### **5.2 Participación activa (Grupo B)**

Tal y como se ha comentado anteriormente en el apartado 4.2, en el caso de la Unidad Hidrológica Barbadun, no ha sido necesario desarrollar un proceso de participación activa.

## **6. Modificaciones de la documentación del Proceso de Concertación tras los procesos de consulta pública y participación activa**

### **6.1 Consulta pública**

Dentro del marco de la consulta pública no se recibió ninguna consideración que afectara a los aprovechamientos de la UH Barbadun, por lo que no se llevó a cabo ningún tipo de modificación en el documento del Proceso de Concertación para la implantación del RCE en los aprovechamientos del grupo A del ámbito de la UH mencionada.

### **6.2 Participación activa**

Tras el análisis específico realizado para el aprovechamiento de referencia A-B-2011-0687 (Molino Baldibian) incluido inicialmente dentro del grupo B, éste ha sido trasladado al grupo A.

Por lo tanto, se ha modificado el documento del Proceso de Concertación para la implantación del RCE en los aprovechamientos de la UH Barbadun, pasando el citado expediente del Anexo II al Anexo I, y en consecuencia desapareciendo el Anexo II, que contaba solo con dicho aprovechamiento.

## 7. Conclusiones

Como **conclusiones** del proceso englobado por la consulta pública y la participación activa que se ha llevado a cabo dentro del Proceso de Concertación para la implantación del régimen de caudales ecológicos en el ámbito de la **Unidad Hidrológica Barbadun** señalar que, una vez concluida esta fase de consulta pública no se ha recibido en URA ninguna alegación/consideración que afectara al ámbito de la UH Barbadun, por lo que mediante **Resolución de 29 de diciembre de 2015 del Director General de la Agencia Vasca del Agua** se aprobó el documento definitivo relativo a la misma, dando por concluido el Proceso de Concertación en los aprovechamientos clasificados dentro del citado documento como grupo A. La Resolución fue publicada en el BOB nº 21 de 2 de febrero de 2016, en los tabloneros de anuncios en los ayuntamientos incluidos en las zonas de estudio y en la página web de URA.

Respecto a la fase de participación activa, señalar que para la UH Barbadun no se llegó a desarrollar, pues el único aprovechamiento del grupo B incluido en la misma pasó al grupo A, tras la realización de un análisis específico en la que se comprobó su compatibilidad con la implantación del RCE establecido en el PHDCO.

Para finalizar, mediante **Resolución del Director General de la Agencia Vasca del Agua** se aprobará el documento definitivo del Proceso de Concertación para la implantación de los RCE en los aprovechamientos del ámbito de la UH Barbadun, publicándose dicha Resolución en el BOB, en los tabloneros de anuncios de los respectivos ayuntamientos y en la página web de URA.

## Apéndice I. Consulta pública

El Apéndice IA incluye la comunicación de apertura del procedimiento de información y consulta pública del Proceso de Concertación remitida desde URA al órgano ambiental competente en el ámbito de la Unidad Hidrológica Barbadun.



## **UNIDAD HIDROLÓGICA BARBADUN**

### **APÉNDICE IA** **COMUNICACIÓN DE APERTURA DEL PROCEDIMIENTO DE INFORMACIÓN Y CONSULTA PÚBLICA DEL PROCESO DE CONCERTACIÓN AL ÓRGANO AMBIENTAL**



<b>Nº I</b>	<b>Unidad Hidrológica</b>	<b>BARBADUN</b>
	<b>Órgano ambiental informado</b>	Dirección General de Medio Ambiente (DFB)
	<b>Fecha traslado información</b>	13/11/2015







prozesuari buruzko informazioa. Bertan bildu dira prozesua arautzen duten arau nagusiak, azterketa eta dokumentu teknikoak, bai eta "Dibulgazio dokumentua" deritzona ere, prozesua errazago ulertzen laguntzeko xedez.

Bigarren urratsari, kontsulta publikoari alegia, dagokionez, Uraren Euskal Agentziaren zuzendariaren 2015eko azaroaren 3ko Ebazpenaren bitartez, hasiera eman zaio Barbadun Unitate Hidrologikoan kokatuta eta Hitzartze prozesupean dauden ur-aprobetxamenduen kontsulta-publikorako aldiari.

Honen bitartez, kontsultarako aldiari hasiera eman zaiola jakinarazi nahi dizugu. (jendaurrean kontsultagai jartzeko aldiari) Horrenbestez, gorago aipaturiko 2015eko azaroaren 3ko Ebazpena argitaratzen den egunaren biharamunetik aurrera hilabete batez dokumentazio hori guztia kontsultagai izango da Uraren Euskal Agentziaren ondorengo egoitzetan:

- Egoitza Nagusia. Orio kalea 1-3  
01010 Vitoria-Gasteiz

- Mendebaldeko Kantauriar Arroen Bulegoa.  
Uribitarte kalea 10  
48001 Bilbao

Horrez gain, aipatutako dokumentazioa eskuragarri izango da Uraren Euskal Agentziaren orrialde elektronikoan

Proceso de Concertación incluyendo las principales normas que lo regulan, estudios y documentos técnicos, así como el denominado "Documento Divulgativo" cuya finalidad no es otra que facilitar su comprensión.

Respecto al segundo nivel, mediante Resolución de 3 de noviembre de 2015 del Director General de la Agencia Vasca del Agua, se ha iniciado un periodo de consulta pública en relación con los aprovechamientos de agua existentes sometidos al Proceso de Concertación ubicados en la Unidad Hidrológica Barbadun.

Por medio de la presente, se le comunica la apertura del mencionado periodo de consulta. A tal efecto, la documentación se podrá consultar desde el día siguiente a la publicación de la citada Resolución de 3 de noviembre de 2015, y por el periodo de un mes, en las siguientes sedes de la Agencia Vasca del Agua:

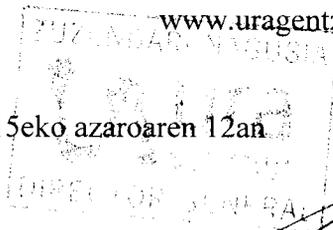
- Sede Central C/ Orio 1-3  
01010 Vitoria-Gasteiz.

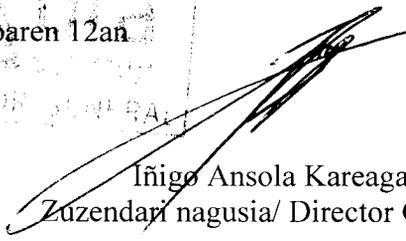
- Oficina de las Cuencas Cantábricas Occidentales. C/ Uribitarte, 10  
48001 Bilbao

Además, dicha documentación estará a disposición pública en la página web de la Agencia Vasca del Agua.

[www.uragentzia.euskadi.eus](http://www.uragentzia.euskadi.eus)

Vitoria- Gasteiz, 2015eko azaroaren 12an



  
Iñigo Ansola Kareaga  
Zuzendari nagusia/ Director General